

磐田市下水道事業経営戦略

団 体 名 : 静岡県磐田市

事 業 名 : 特定環境保全公共下水道事業

策 定 日 : 令和 3 年 3 月

計 画 期 間 : 令和 2 年度 ~ 令和 11 年度

1. 事業概要

(1) 事業の現況

① 施設

供用開始年度 (供用開始後年数)	平成2年度 (経過年数30年)	法適(全部適用・一部適用) 非 適 の 区 分	法適用 (平成31年4月1日から全部適用)
処理区域内人口密度	40.5人/ha	流域下水道等への 接 続 の 有 無	無
処 理 区 数	2処理区(磐南処理区、豊岡処理区)		
処 理 場 数	2処理場(磐南浄化センター、豊岡クリーンセンター)		
広域化・共同化・最適化 実施状況*1	旧磐田市、旧福田町、旧竜洋町、旧豊田町の市街地を中心とする公共用水域の水質改善を目的に、昭和56年度から静岡県が事業主体となり天竜川左岸流域下水道事業を実施し、平成2年6月1日に供用開始しました。その後、平成17年4月1日の市町村合併で1市3町1村が合併して磐田市となり、天竜川左岸流域下水道事業が廃止されたことに伴い、平成27年4月に県より流域下水道施設の移管を受けました。		

*1 「広域化」とは、一部事務組合による事業実施等の他の自治体との事業統合、流域下水道への接続を指す。
「共同化」とは、複数の自治体で共同して使用する施設の建設(定住自立圏構想や連携中枢都市圏に基づくものを含む)、広域化・共同化を推進するための計画に基づき実施する施設の整備(総務副大臣通知)、事務の一部を共同して管理・執行する場合(料金徴収等の事務の一部を一部事務組合によって実施する場合等)を指す。
「最適化」とは、①他の事業との統廃合、②公共下水・集排、浄化槽等の各種処理施設の中から、地理的・社会的条件に応じて最適なものを選択すること(処理区の統廃合を含む。)、③施設の統廃合(処理区の統廃合を伴わない。)を指す。

② 使用料

一般家庭用使用料体系の 概 要 ・ 考 え 方	■平成22年4月に公共下水道事業(旧市町村)の磐南処理区及び豊岡処理区の使用料体系を統一しています。 ■基本料金とは別に、超過料金の単価を設定し(従量使用料制)、使用水量が多いほど単価を高くする累進制を採用しています。		
業 務 用 使 用 料 体 系 の 概 要 ・ 考 え 方	一般家庭用と事業用を区別せず、一律の下水道使用料体系を採用しています。		
そ の 他 の 使 用 料 体 系 の 概 要 ・ 考 え 方			
条 例 上 の 使 用 料 *2 (20㎡あたり) ※過去3年度分を記載	令和元年度 2,262 円	実 質 的 な 使 用 料 *3 (20㎡あたり) ※過去3年度分を記載	令和元年度 2,574 円
	平成30年度 2,221 円		平成30年度 2,528 円
	平成29年度 2,221 円		平成29年度 2,544 円

*2 条例上の使用料とは、一般家庭における20㎡あたりの使用料をいう。

*3 実質的な使用料とは、料金収入の合計を有収水量の合計で除した値に20㎡を乗じたもの(家庭用のみでなく業務用を含む)をいう。

③ 組織

職 員 数	<ul style="list-style-type: none"> ■環境水道部上下水道総務課と上下水道工事課にて、公共下水道事業及び農業集落排水事業と一体的に運営 ■職員数44名（上下水道総務課長1名、総務G9名、給排水サービスG13名） （上下水道工事課長1名、施設G7名、水道工事G7名、下水道工事G6名）
事業運営組織	<ul style="list-style-type: none"> ■平成31年4月からの地方公営企業法の適用に合わせて、水道課と下水道課の組織体制の再編を行いました。 ■環境水道部は、環境課、ごみ対策課、上下水道総務課、上下水道工事課の4課で編成されています。

(2) 民間活力の活用等

民間活用の状況	ア 民間委託 (包括的民間委託を含む)	<ul style="list-style-type: none"> ■平成27年度に静岡県より移管を受けた処理場の維持管理について、包括的民間委託を行い、技術力やノウハウを活用した効率的な管理運営と経費節減に努めています。 ■平成20年度より検針及び下水道使用料の徴収事務について民間委託を行い、経費節減に努めています。
	イ 指定管理者制度	今のところ予定はありません。
	ウ PPP・PFI	今のところ予定はありません。
資産活用の状況	ア エネルギー利用 (下水熱・下水汚泥・発電等) *4	今のところ予定はありません。
	イ 土地・施設等利用 (未利用土地・施設の活用等) *5	今のところ予定はありません。

*4 「エネルギー利用」とは、下水汚泥・下水熱等、下水道事業の実施に伴い生じる資源(資産を含む)を用いた収入増につながる取組を指す。

*5 「土地・施設等利用」とは、土地・建物等、下水道事業の実施に不可欠な資産を用いた、収入増につながる取組を指す(単純な売却は除く)。

(3) 経営比較分析表を活用した現状分析

※直近の経営比較分析表(「公営企業に係る「経営比較分析表」の策定及び公表について(公営企業三課室長通知)」による経営比較分析表)を添付すること。

処理場や管渠等の施設は、古いもので30年余が経過し設備等の老朽化が進んでいます。引き続き未整備区域の整備を進めながら、併せてストックマネジメント計画に基づく改築更新や修繕を行い、持続可能な資産管理に努めていきます。また、経営面では、汚水処理原価が低く、下水道事業の目標である経費回収率100%に達していないことから、限られた財源の中で投資計画と財政計画のバランスをとりながら健全経営を図っていきます。

2. 将来の事業環境

(1) 処理区域内人口の予測

管渠整備を進めていることから、増加していくと見込んでいます。

(2) 有収水量の予測

管渠整備を進めていることから、増加していくと見込んでいます。

(3) 使用料収入の見直し

管渠整備の進捗により、増加していくと見込んでいます。なお、健全な経営を維持するため、下水道使用料の定期的な見直しを行い、使用料のあり方について検討していきます。

(4) 施設の見直し

処理場や管渠等の施設は、古いもので30年余が経過し設備等の老朽化が進んでいることから、ストックマネジメント計画に基づく改築更新や修繕を行い、持続可能な資産管理に努めていきます。

(5) 組織の見直し

平成31年4月からの地方公営企業法の適用に合わせて、水道課と下水道課の組織体制の再編を行い上下水道総務課、上下水道工事課で事業を実施しています。職員数については、現行の人数を維持することを想定しています。

3. 経営の基本方針

下水道は、市民の衛生的で快適な生活を実現するため、また、公共用水域の水質保全のために必要な施設であり、これからも計画的な整備及び維持管理に努める必要があります。

下水道事業を永続的に進めていくためには、効率的な事業執行や健全経営による安定した下水道サービスの提供が求められています。磐田市では、下水道の目的、役割、市民生活や企業の経済活動への影響を考慮しながら、維持管理の包括的民間委託等による経費の節減、安定的な収入確保を進め、健全経営を推進するものとし、以下の4項目を基本方針に位置付けました。

基本方針1：市民の快適な生活環境に貢献するため、施設の整備及び改築更新に取り組みます

- 市民の生活環境向上のため、汚水未処理処理区域の整備を今後も推進します。
- 下水道施設の経年化対策として、国の補助制度等を有効活用しながら、改築更新事業に取り組みます。
- その他、雨水事業や耐震化事業についても積極的に取り組みます。

基本方針2：民間活力の導入等による経費の削減に努めます

- 民間の技術力やノウハウを活用した包括的民間委託の定期的な内容の見直しにより、効率的・効果的な維持管理による経費の削減に取り組みます。

基本方針3：健全経営のため、下水道使用料の定期的な見直し等の安定した財源確保のための施策に取り組みます

- 健全な経営を維持するために、下水道使用料の定期的な見直しを行い、適正な使用料収入と他会計補助金等の負担のあり方等について検討します。

基本方針4：国が推進する持続可能な事業運営について、先進事例や動向を注視していきます

- 「広域化・共同化・最適化」「民間活力の活用」等、県や他自治体の先進事例や動向を注視していきます。

4. 投資・財政計画(収支計画)

(1) 投資・財政計画(収支計画)：別紙のとおり

- 公共下水道事業と特定環境保全公共下水道は同一会計のため、合算で計上しています。
- 令和元年度から地方公営企業法の適用となったことから、平成30年度以前の実績はありません。

(2) 投資・財政計画(収支計画)の策定に当たっての説明

① 収支計画のうち投資についての説明

投資・財政計画の対象期間(R2～R11)における投資計画としては、以下の事業を位置付けております。

1)汚水整備

- 公共用水域の水質保全及び住環境の向上のため、管渠整備を進めていきます。

2)雨水事業

- 雨水幹線や雨水ポンプ場の新設・能力増強を行い、治水安全度の向上を図ります。また、ポンプ場施設の老朽化対策・耐震化事業も行います。

3)改築事業

- 処理場施設(磐南浄化センター、豊岡クリーンセンター)やポンプ施設の老朽化対策として、ストックマネジメント計画に基づいた改築事業に取り組みます。

4)耐震化事業

- 平成27年度に策定した「総合地震対策計画」に基づき、所定の耐震性能を有していない重要施設を対象とした耐震化事業として、管路の可とう化、マンホール浮上防止、磐南浄化センターの耐震化等に取り組みます。

② 収支計画のうち財源についての説明

1)建設改良費の財源

- 建設改良費の財源となる国庫補助金や地方債は、建設改良費の内容に応じて、現在の国の制度により算定される額を計上しています。
- 受益者負担金及び分担金は、新規接続者から徴収する金額を予定整備面積等から推計しており、枝線管渠の整備費等に充当する予定です。

2)下水道使用料、一般会計繰入金

- 下水道使用料については、市民生活や企業の経済活動への影響を考慮しながら、本市における適正な使用料のあり方について3～5年ごとに検討していきます。
- 一般会計繰入金は、繰出基準に基づく雨水処理費等や企業債元利償還費の財源として充当しています。
- 一般会計繰入金は、下水道事業にとって重要な財源ですが、一方、平成31年度からの地方公営企業法の適用により公営企業の原則である独立採算による経営が求められるため、持続可能な経営に向けて安定的な使用料収入の確保について検討していきます。

③ 収支計画のうち投資以外の経費についての説明

投資・財政計画の対象期間における投資以外の経費としては、以下の事項を位置付けています。

1)維持管理費

- 建設費や公債費と異なり、毎年度ほぼ同水準で推移していく見通しです。

2)公債費

- 公債費(元金・利息)は償還のピークを過ぎたことから、年々減少していく見通しです。

(3) 投資・財政計画(収支計画)に未反映の取組や今後検討予定の取組の概要

(1)において、純損益(法適用)又は実質収支(法非適用)が計画期間の最終年度で黒字とならず、赤字が発生している場合には、赤字の解消に向けた取組の方向性、検討体制・スケジュールや必要に応じて経費回収率等の指標に係る目標値を記載すること。

* (1)において黒字の場合においても、投資・財政計画(収支計画)に反映することができなかった検討中の取組や今後検討予定の取組について、その内容等を記載すること。

① 今後の投資についての考え方・検討状況

* 処理区ごとに考え方が異なる場合は、処理区ごとに記載すること

広域化・共同化・最適化に関する事項	■今のところ予定はありません。
投資の平準化に関する事項	■処理施設や機械電気設備の老朽化に伴う更新に向けて、ストックマネジメント計画に基づく費用負担の平準化を図っていきます。
民間活力の活用に関する事項 (PPP/PFIなど)	■今のところ予定はありません。
その他の取組	■今のところ予定はありません。

② 今後の財源についての考え方・検討状況

使用料の見直しに関する事項	■健全経営を維持していくために安定的な使用料収入を確保していくことが課題ですが、急激な使用料改定は市民生活や企業の経済活動への影響が大きいことから、状況を十分に配慮しつつ、適正な使用料のあり方について検討をしていきます。
資産活用による収入増加の取組について	■今のところ予定はありません。
その他の取組	■今のところ予定はありませんが、県や他自治体の動向を注視し、必要に応じて検討を進めていきます。

③ 投資以外の経費についての考え方・検討状況

民間活力の活用に関する事項 (包括的民間委託等の民間委託、指定管理者制度、PPP/PFIなど)	■処理場の維持管理に関する包括的民間委託や検針及び下水道使用料徴収事務の民間委託を導入していますが、コスト縮減や運営上の問題点について今後も検証を行い、さらに適正な維持管理に努めます。
職員給与費に関する事項	■適正な人員確保に努めます。
動力費に関する事項	■運転時間の調整等により、動力費の削減に努めます。
薬品費に関する事項	■薬品の添加量を調整して薬品費の削減に努めます。
修繕費に関する事項	■施設ごとの老朽化状況、ストックマネジメント計画等を踏まえて適切な時期に修繕を実施することで更新費用の抑制と平準化に努めます。
委託費に関する事項	■点検回数、点検方法の見直し等により委託費の削減に努めます。
その他の取組	■今のところ予定はありませんが、県や他自治体の動向を注視し、必要に応じて検討を進めていきます。

4. 経営戦略の事後検証、更新等に関する事項

経営戦略の事後検証、更新等に関する事項	将来にわたり安定的に事業を継続していくために、収支等の評価・検証を行い、3～5年ごとにPDCAサイクルを活用した見直しを図ります。 また、計画期間において、計画と実績との乖離が著しい場合や経営、財政の条件が大幅に変更となった場合は、その原因を分析し、経営戦略に反映していきます。
---------------------	--

投資・財政計画
(収支計画)

資本的収支

(単位:千円)

区 分		年 度											
		前々年度 (決算)	前年度 (決算)	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度	令和8年度	令和9年度	令和10年度	令和11年度
資本的 収 入	1. 企 業 債		939,200	1,033,700	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000
	うち資本費平準化債												
	2. 他 会 計 出 資 金		395,834	412,669	400,000	387,720	375,817	364,279	353,096	342,256	331,748	321,564	311,595
	3. 他 会 計 補 助 金												
	4. 他 会 計 負 担 金		360	360	360	360	360	360	360	360	360	360	360
	5. 他 会 計 借 入 金												
	6. 国(都道府県)補助金		411,072	454,770	400,000	400,000	400,000	400,000	400,000	400,000	400,000	400,000	400,000
	7. 固定資産売却代金												
	8. 工 事 負 担 金		71,122	90,116	50,000	50,000	50,000	50,000	50,000	50,000	25,000	25,000	25,000
	9. そ の 他												
	計 (A)		1,817,588	1,991,615	1,850,360	1,838,080	1,826,177	1,814,639	1,803,456	1,792,616	1,757,108	1,746,924	1,736,955
	(A)のうち翌年度へ繰り越される支出の財源充当額 (B)												
	純計 (A)-(B) (C)		1,817,588	1,991,615	1,850,360	1,838,080	1,826,177	1,814,639	1,803,456	1,792,616	1,757,108	1,746,924	1,736,955
	資本的 支 出	1. 建 設 改 良 費		1,421,332	1,489,496	1,579,166	1,749,616	1,724,729	1,606,000	1,678,719	1,736,077	1,591,236	1,838,205
うち職員給与費			46,890	38,117	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000
2. 企 業 債 償 還 金			2,554,983	2,498,353	2,409,194	2,312,947	2,190,244	2,081,730	1,980,167	1,932,730	1,817,178	1,722,301	1,657,395
3. 他 会 計 長 期 借 入 返 還 金													
4. 他 会 計 へ の 支 出 金													
5. そ の 他													
計 (D)		3,976,315	3,987,849	3,988,360	4,062,563	3,914,973	3,687,730	3,658,886	3,668,807	3,408,414	3,560,506	3,484,380	
資本的収入額が資本的支出額に不足する額 (E)-(C)		2,158,727	1,996,234	2,138,000	2,224,483	2,088,796	1,873,091	1,855,430	1,876,191	1,651,306	1,813,582	1,747,425	
補 填 財 源	1. 損 益 勘 定 留 保 資 金		1,627,077	1,996,234	2,138,000	2,224,483	2,088,796	1,873,091	1,855,430	1,876,191	1,651,306	1,813,582	1,747,425
	2. 利 益 剰 余 金 処 分 額		268,454										
	3. 繰 越 工 事 資 金												
	4. そ の 他		263,196										
計 (F)		2,158,727	1,996,234	2,138,000	2,224,483	2,088,796	1,873,091	1,855,430	1,876,191	1,651,306	1,813,582	1,747,425	
補填財源不足額 (E)-(F)													
他 会 計 借 入 金 残 高 (G)													
企 業 債 残 高 (H)		30,494,172	29,029,862	27,620,668	26,307,721	25,117,477	24,035,747	23,055,850	22,122,850	21,305,672	20,583,371	19,925,976	

○他会計繰入金

区 分		年 度											
		前年度	本年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度	令和8年度	令和9年度	令和10年度	令和11年度
収益的 収 支	1. 収 益 的 収 入		2,628,004	2,457,081	2,297,275	2,147,862	2,083,426	2,059,638	2,042,257	2,029,332	2,016,489	2,016,489	1,964,768
	うち基準内繰入金		1,342,497	1,889,162	1,700,246	1,530,221	1,377,199	1,239,479	1,115,531	1,003,978	903,580	813,222	731,900
	うち基準外繰入金		1,285,507	567,919	597,029	617,641	706,227	820,159	926,726	1,025,354	1,112,909	1,203,267	1,232,868
資本的 収 支	2. 資本的支出		395,834	412,669	400,000	387,720	375,817	364,279	353,096	342,256	331,749	321,564	311,692
	うち基準内繰入金		322,871	302,056	296,015	290,095	284,293	278,607	273,035	267,574	262,223	256,978	251,839
	うち基準外繰入金		72,963	110,613	103,985	97,625	91,524	85,672	80,061	74,682	69,526	64,586	59,853
合 計		3,023,838	2,869,750	2,697,275	2,535,582	2,459,243	2,423,917	2,395,353	2,371,588	2,348,238	2,338,053	2,276,460	

経営比較分析表（令和元年度決算）

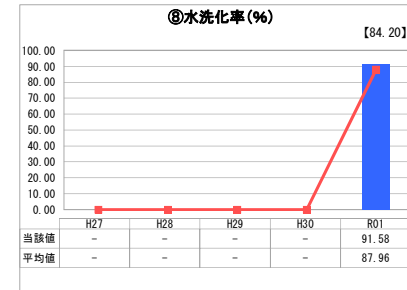
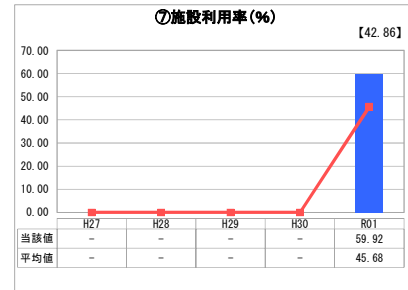
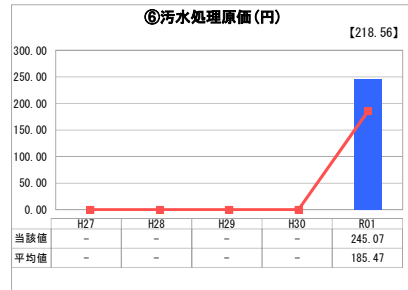
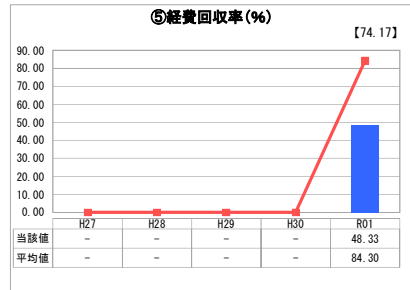
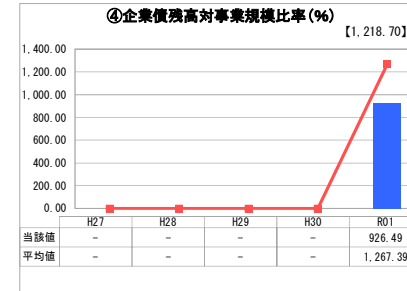
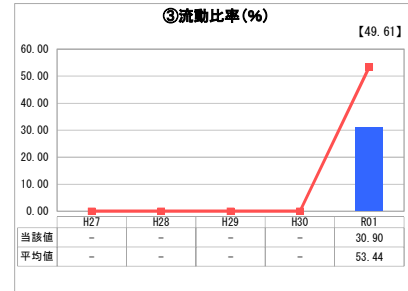
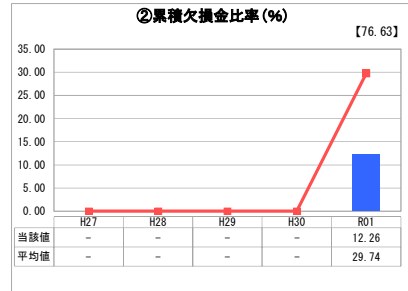
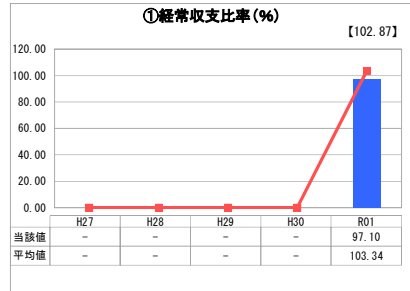
静岡県 磐田市

業務名	業種名	事業名	類似団体区分	管理者の情報
法適用	下水道事業	特定環境保全公共下水道	D1	非設置
資金不足比率(%)	自己資本構成比率(%)	普及率(%)	有収率(%)	1か月20m ³ 当たり家産料金(円)
-	58.72	28.46	82.08	2,221

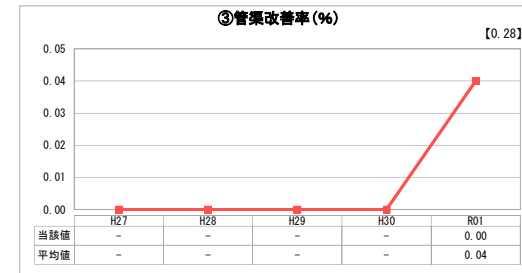
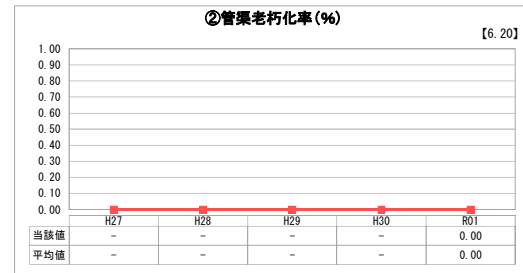
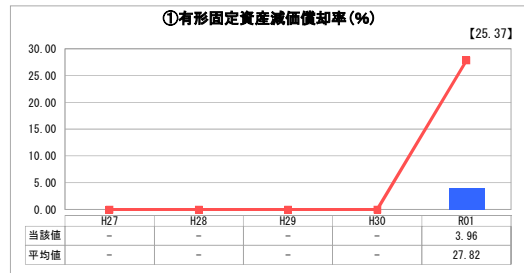
人口(人)	面積(km ²)	人口密度(人/km ²)
169,818	163.45	1,038.96
処理区域内人口(人)	処理区域面積(km ²)	処理区域内人口密度(人/km ²)
48,289	11.92	4,051.09

グラフ凡例
■ 当該団体値(当該値)
— 類似団体平均値(平均値)
【】 令和元年度全国平均

1. 経営の健全性・効率性



2. 老朽化の状況



分析欄

1. 経営の健全性・効率性について

磐田市下水道事業は、令和元年4月に地方公営企業法を適用し、公営企業会計に移行しました。そのため、前年度比較はありません。

経営の健全性において、「経常収支比率」は100%を下回っており、「経費回収率」は48.33%と類似団体・全国平均より大きく下回っている状況で、不足分は一般会計からの繰入金により補っています。現在でも、未整備地区の管渠整備を進めていることから、今後も同様の数値で推移していくと考えられます。また、「企業債残高対事業規模比率」は、類似団体・全国平均よりも低く、今後についても償還ピークを過ぎている為、企業債残高規模は減少傾向にあります。

経営の効率性において、「施設利用率」は59.92%ではあるものの、類似団体より14.24ポイント、全国平均より17.06ポイント高い状況となっています。また、「水洗化率」では、類似団体・全国平均よりも高い状況ですが、引き続き未接続帯への啓発活動を実施し、水洗化率の向上を図ります。

2. 老朽化の状況について

磐田市下水道事業は、昭和56年度から資本費投資を開始しており、老朽管は現時点ではありません。

有形固定資産減価償却率については、公営企業会計移行初年度であるため、減価償却費の当年度分の数値を基に算出されています。今後、数値は減価償却を重ねていくことにより上昇していきます。

全体総括

令和元年度から地方公営企業法を全部適用し、公営企業会計に移行したことにより、経営成績や財務状況等の経営状況を把握することができました。

主な課題として、経常収支比率が100%を下回っていることや、経費回収率が低く、一般会計からの繰入金に依存している割合が高いことが挙げられます。今後の経営環境を改善するため、投資・財政計画を策定し、また計画的な管渠の整備、ストックマネジメントによる施設等の修繕を進めると共に、使用料水準の適正を定期的に検討し、安定的な使用料収入を確保することで、健全な下水道経営を目指します。

※ 「経常収支比率」、「累積欠損金比率」、「流動比率」、「有形固定資産減価償却率」及び「管渠老朽化率」については、法非適用企業では算出できないため、法適用企業のみ類似団体平均値及び全国平均を算出しています。